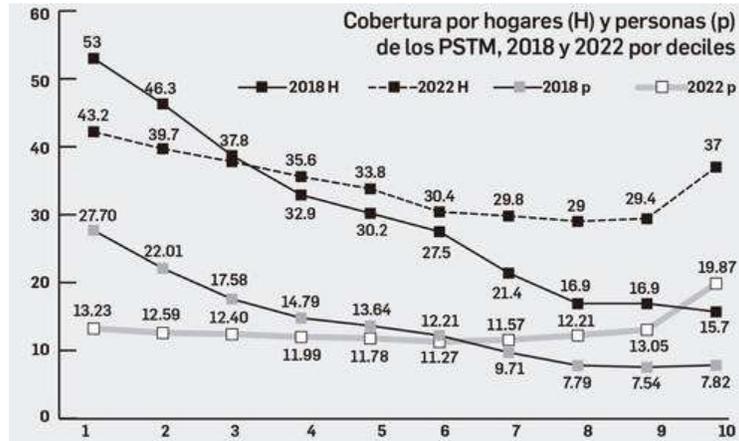


Economía moral

El lema real de la política social de la 4T no es “por el bien de todos, primero los pobres”, sino “primero los adultos mayores”

JULIO BOLTVINIK



Al discutir los factores explicativos de la fuerte baja de la pobreza por ingresos entre 2020 y 2022, en la entrega anterior (4/8/23) hice notar que la explicación no se encontraba en los programas sociales de transferencias monetarias (PSTM), sino en los ingresos por remuneraciones que crecieron 9.1 por ciento entre 2020 y 2022 y que son una masa monetaria 20 veces mayor que la de los PSTM, Además, añadí que los PSTM se volvieron regresivos, lo que hoy documento con dos cálculos de cobertura por deciles en 2018 y 2020: por hogares (H) y por personas (p). El concepto de H cubierto es impreciso, porque lo mismo se considera cubierto un hogar si sólo una persona del hogar recibe transferencias que si las reciben 4. La cobertura por personas, en cambio consideraría cuatro veces más cubierto al 2° H que al 1°. Con ello aumenta la precisión, pero sigue sin considerar el monto de las T. El monto total de T recibidas por un hogar, dividido entre el número de miembros, nos daría la precisión buscada. Hoy, por lo pronto, abordo el concepto de cobertura por H y p; los analizo por deciles de H y de p en 2018

y 2020 y muestro el tremendo vuelco de la progresividad a la regresividad en la 4T. Los resultados los presento en la gráfica. Los deciles son décimas partes de la población/hogares ordenados de menor a mayor ingreso. El Inegi suele utilizar deciles de ingreso total, es decir, ordena los hogares de menor ingreso absoluto como los más pobres, lo cual es un error que ya reconoció. Pero en sus tabulaciones básicas sigue usando esta ordenación engañosa. Máximo Jaramillo y otros(as) autores(as) ordenan los H con base en su ingreso per cápita. Este sería el criterio correcto si todas las personas tuvieran las mismas necesidades, por ejemplo, de ingesta de alimentos, pero un bebé come mucho menos que un adulto. También cuenta el tamaño de los hogares. Los hogares muy pequeños tienen un costo más alto de satisfacción per cápita (pc). Los más numerosos generan economías de escala que disminuyen el costo pc. Por eso tanto yo como el EvalúaCDMX ordenamos los hogares con base en el cociente entre su ingreso y su línea de pobreza (LP) específica. Cada hogar tiene una LP que depende del número de

personas y de las unidades adulto equivalentes (AE) que, expresan el costo de satisfacción de necesidades (N) de un bebé como una fracción del costo del adulto varón; considerando así el tamaño del hogar, su estructura por edades y sexos y las economías de escala en el consumo. Con este criterio se construyó la gráfica.

Las dos líneas superiores expresan, por deciles de hogares, la cobertura del conjunto de PSTM en 2018 (antes de la 4T) y en 2022 (en plena 4T). La cobertura por H descendía rápida y sistemáticamente desde 53 por ciento de H en el decil 1 en 2018 a 15.7 por ciento en el decil 10. En la 4T, en cambio, aun sigue habiendo un descenso en la cobertura, pero es mucho más lento y se interrumpe en el decil 8, de 43.2 por ciento en el decil 1 baja a 29 por ciento en el decil 8 y luego aumenta en los 2 deciles superiores llegando a 37 por ciento en el decil 10. Hay una progresividad menos acentuada y luego una regresividad en los dos últimos deciles. Pero como dijimos, los datos correctos son los de deciles de personas y cobertura por personas. Estos se muestran en las dos líneas inferiores de la gráfica. En 2018 la cobertura más alta fue de 27.7 por ciento en el decil 1; descendió hasta el decil 8 con 7.79 por ciento y luego se mantuvo casi al mismo nivel. La distribución de las coberturas era progresiva. En 2022, en la 4T, la cobertura es casi horizontal desde el decil 1 hasta el decil 9, y crece abruptamente en el decil 10 a 19.9 por ciento. Es una cobertura regresiva, puesto que la mayor cobertura, con mucho, ocurre entre los más ricos. La explicación principal es la pensión alimentaria de adultos mayores (PAAM) que es muy regresiva, porque hay 4.3 veces más adultos mayores en el decil 10 (de personas) que en el decil 1 (3.1 contra 0.7 millones); además, el PAAM cubre en promedio a 74.5 por ciento de los adultos

mayores del país y esta cobertura es similar entre deciles: 74.8 por ciento en el decil 1 y 70.4 por ciento en el 10. Por último, del total de T recibidas por las personas en 2022, el 71 por ciento provino de la PAAM, mientras en 2018 los programas de adultos mayores representaron 33 por ciento y el Prospera 56.6 por ciento de las T. Concluyo que el lema actuante real de la 4T es “primero los adultos mayores” y ello no es por el bien de todos, porque la infancia (que sí se concentra en los deciles más pobres) está abandonada, en agudo contraste con lo sucedido en la CDMX donde el programa Mi Beca para Empezar, no captada por la ENIGH 2022, ha tenido un muy progresivo impacto distributivo

Te invito a la presentación de mi libro *Pobreza y florecimiento humano*, jueves 24 de agosto, a las 17 horas, en la sala Rodolfo Stavenhagen de El Colegio de México, Camino al Ajusco # 20. Habrá cuatro comentaristas y vino de honor.

www.julioboltvinik.org

julio.boltvinik@gmail.com.mx